****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЧУНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-463/68з**

по результатам экспертизы проекта решения Думы Веселовского муниципального образования

«О местном бюджете Веселовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

|  |  |
| --- | --- |
| р. п. Чунский | 25.12.2023 |

Настоящее заключение составлено по результатам экспертизы проекта решения Думы Веселовского муниципального образования «О местном бюджете Веселовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета), проведенной на основании обращения председателя Думы Веселовского муниципального образования, в соответствии с нормами статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования, утвержденного решением Чунской районной Думы от 27.01.2021 № 29, в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Соглашением от 30.11.2017 № 06, председателем Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А. С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н. А. Колотыгиной, ведущим инспектором КСП Чунского РМО Ю. С. Смышляевой, ведущим инспектором КСП Чунского РМО А. А. Латушко.

Вопросы формирования бюджета поселения, проект которого представлен для проведения экспертизы, регулируются Положением о бюджетном процессе в Веселовском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Веселовского МО от 23.08.2018 № 30.

В соответствии с нормами пункта 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Веселовского МО установлен Постановлением администрации поселения МО от 14.11.2023 № 24/1-од. Пункт 8 Порядка, а также Прогноз, разработанный на 3 года, не соответствуют нормам пункта 3 статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно нормам статьи 169 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления проекта бюджета Веселовского МО на очередной финансовый 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утвержден Постановлением администрации Веселовского МО от 14.07.2023 № 17/1-од, в соответствии с которым проект бюджета Веселовского МО сформирован на трехлетний период, с учетом основных [направлений](consultantplus://offline/ref=161895870006912E1A1C2B95CB612D60C3344A8A6D36AA7F306177016DhCt2H) бюджетной и налоговой политики Веселовского МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных Постановлением администрации поселения от 14.11.2023 № 24/2-од.

В соответствии с нормами статьи 185 Бюджетного кодекса РФ проект решения Думы Веселовского муниципального образования «О местном бюджете Веселовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» своевременно внесен на рассмотрение Думы поселения Постановлением администрации Веселовского МО от 15.11.2023 № 24/5-од.

В соответствии с нормами статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета составлена.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| **Общий объем доходов местного бюджета, в том числе:** | | **24 417,0** | **16 950,5** | **16 938,5** |
|  | налоговые и неналоговые доходы | 2 648,2 | 2 780,1 | 2 862,1 |
|  | безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 21 768,8 | 14 170,4 | 14 076,4 |
|  | прочие безвозмездные поступления | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Общий объем расходов местного бюджета, в том числе:** | | **24 417,0** | **16 950,5** | **16 938,5** |
|  | расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления | 770,2 | 777,0 | 587,5 |
|  | расходы (за исключением ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления) | 23 646,8 | 15 769,1 | 15 533,4 |
|  | условно утвержденные расходы | х | 404,3 | 817,5 |
|  | % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) | х | 2,6% | 5,3% |
| **Дефицит/ профицит местного бюджета** | | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
|  | % дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений) | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

В преамбуле текстовой части проекта решения о бюджете указаны недействующие редакции Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **(ред. от 14.07.2022)** и Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» **(ред. от 02.11.2021).**

В соответствии с нормами пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ пунктом 12 проекта решения о бюджете предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период в размере прогнозируемого объема поступлений от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.

Согласно нормам пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ Постановлением администрации Веселовского МО от 15.11.2023 № 24/4-од утверждены Перечни главных администраторов доходов бюджета Веселовского МО и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Веселовского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете Веселовского МО и его утверждения определен решением Думы Веселовского МО. В нарушение пункта 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ в указанный Порядок не включена норма о вступлении в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Для экспертизы представлена Оценка ожидаемого исполнения бюджета Веселовского МО на текущий финансовый год по состоянию на 01.11.2023, показатели которой являются сомнительными. Согласно данным Оценки, исполнение бюджета ожидается с дефицитом в сумме 5 055,5 тыс. рублей, при этом дефицит не подкреплен источниками его финансирования, т.к. остатки на начало 2023 года составляют только 1 720,6 тыс. рублей, привлечение кредитов не прогнозируется.

В Проекте решения о бюджете не отражена норма о казначейском сопровождении, установленная статьей 242.26 Бюджетного кодекса РФ.

1. **Анализ прогнозируемых доходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Веселовского МО на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов утверждена Постановлением главы администрации Веселовского МО от 11.10.2023 № 23/2-од. При этом Методика разработана не по форме, установленной Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574.

В соответствии с нормами Налогового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003, Устава Веселовского МО порядок и сроки уплаты местных налогов на территории поселения установлены следующими решениями Думы Веселовского МО:

* от 24.10.2023 № 41 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Веселовского муниципального образования на 2024 год»;
* от 29.11.2021 № 42 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц на территории Веселовского муниципального образования на 2024 год».

В нарушение пункта 7 статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета не установлен местной администрацией. В представленном Реестре указаны недостоверные наименования главного администратора налоговых доходов.

Согласно нормам статьи 20 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» Распоряжением главы администрации Веселовского МО от 22.09.2023 № 31 утвержден перечень кодов подвидов по видам доходов, главным администратором которых является МКУ «Администрация Веселовского МО».

В исполнение норм пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Постановлением администрации поселения от 24.11.2017 № 99 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Веселовского МО.

Прогноз социально-экономического развития Веселовского МО разработан на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз СЭР), и также включает данные о фактическом исполнении показателей прогноза в 2021 и 2022 годах, оценку их ожидаемого исполнения на 2023 год, что соответствует нормам пункта 1 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ. Прогноз СЭР одобрен Постановлением главы администрации поселения от 15.11.2023 № 24/3-од одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу Веселовского МО. В соответствии с нормами статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к Прогнозу СЭР составлена.

Прогнозируемые доходы местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также оценка ожидаемого исполнения на 2023 год по видам доходов приведены в Таблице № 1.

Таблица № 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов | Фактическое исполнение за 2022 год | Оценка ожидаемого исполнения на 2023 год | Проект решения о бюджете на | | | |
| 2024 год | % 24/ 23 | плановый период | |
| 2025 год | 2026 год |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **3 043,8** | **3 811,1** | **2 648,2** | **69,5** | **2 780,1** | **2 862,1** |
| **Итого налоговые доходы** | **2 783,1** | **3 278,1** | **2 193,2** | **66,9** | **2 325,1** | **2 407,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 558,0 | 800,0 | 800,0 | 100 | 850,0 | 900,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 1 885,9 | 1 987,1 | 948,2 | 47,7 | 975,1 | 1 007,1 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 44,0 | 31,0 | 45,0 | 145 | 50,0 | 50,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 82,9 | 60,0 | 50,0 | 83,3 | 50,0 | 50,0 |
| Земельный налог с организаций | 136,6 | 250,0 | 250,0 | 100 | 300,0 | 300,0 |
| Земельный налог с физических лиц | 75,7 | 150,0 | 100,0 | 66,7 | 100,0 | 100,0 |
| **Итого неналоговые доходы** | **260,7** | **533,0** | **455,0** | **85,4** | **455,0** | **455,0** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения гос. собств. на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных зем. участков (за исключением зем. участков бюджетных и автономных учреждений) |  | 15,0 | 45,0 | 300 | 45,0 | 45,0 |
| Прочие поступления от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. и мун. унитарных предприятий, в том числе казенных) |  |  | 100,0 |  | 100,0 | 100,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 255,2 | 280,0 | 300,0 | 107 | 300,0 | 300,0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в гос. и мун. собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. и мун. унитарных предприятий, в том числе казенных) | 1,1 |  |  | - |  |  |
| ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 4,4 | 18,0 | 10,0 | 55,6 | 10,0 | 10,0 |
| Инициативные платежи |  | 220,0 |  | 0,0 |  |  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **146 131,5** | **75 368,8** | **21 768,8** | **28,9** | **14 170,4** | **14 076,4** |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ | 146 131,5 | 75 299,8 | 21 768,8 | 28,9 | 14 170,4 | 14 076,4 |
| - не целевые | 25 952,4 | 24 271,1 | 20 998,6 | 86,5 | 13 393,4 | 13 488,9 |
| - целевые | 120 179,1 | 51 028,7 | 770,2 | 1,5 | 777,0 | 587,5 |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ |  | 69,0 |  | 0,0 |  |  |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ:** | **149 175,3** | **79 179,9** | **24 417,0** | **30,8** | **16 950,5** | **16 938,5** |

Из приведенного анализа следует, что проектом решения о бюджете прогнозируется **снижение** налоговых и неналоговых доходов на 2024 год:

1. относительно показателей оценки ожидаемого исполнения на 2023 год – на 30,5 %, из них:

* налоговые доходы снижаются на 33,1 %;
* неналоговые доходы снижаются на 14,6 %;

1. относительно показателей фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2022 год – на 13,0 %, из них:

* налоговые доходы снижаются на 21,2 %;
* неналоговые доходы повышаются на 74,5 %.

Прогнозирование налоговых доходов осуществлялось с применением данных МИФНС по Иркутской области, без указания в Пояснительной записке причин и факторов изменений, чем нарушены нормы пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ:

* доходы от налога на доходы физических лиц прогнозируются на 2024 год на уровне оценки ожидаемого исполнения на текущий 2023 год и на 43,4 % больше относительно их фактического поступления за 2022 год, при этом, показатель Прогноза СЭР «Фонд начисленной заработной платы по полному кругу предприятий» прогнозируется на 2024 год с увеличением только на 0,5 % и на 45,1 % соответственно;
* доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, планируются на основании информации Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области от 01.11.2023 со снижением в 2,1 раза в сумме 948,2 тыс. рублей. При этом, согласно данным Закона Иркутской области от 12.12.2022 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» дифференцированные нормативы отчислений в бюджет Веселовского МО от акцизов на нефтепродукты, существенно не изменятся. Таким образом, при внесении изменений в проект решения о бюджете следует учесть информацию Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области от 16.11.2023, согласно которой доходы от уплаты акцизов на 2024 год надлежит прогнозировать в сумме 2 065,0 тыс. рублей;
* доход от единого сельскохозяйственного налога на 2024 год прогнозируется с увеличением на 45,1 % в сумме 45,0 тыс. рублей на основании данных МИФНС по Иркутской области;
* доходы от налога на имущество физических лиц прогнозируются со снижением на 16,7 %; от поступления земельного налога – на 12,5 %, при этом в пояснительной записке не отражены причины снижения. Отраженные в пояснительной записке факторы свидетельствуют о том, что указанные доходы должны прогнозироваться с увеличением – «в связи с приватизацией жилья, земельных участков населением и поступлений налога по задолженности за земельные участки, находящиеся в собственности общеобразовательных учреждений, находящихся на территории Веселовского МО».

Прогнозирование неналоговых доходов:

* доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прогнозируются с увеличением в 9,7 раза в сумме 145,0 тыс. рублей на основании заключенных договоров аренды, из них: аренды земельных участков – 45,0 тыс. рублей; аренды имущества – 100,0 тыс. рублей;
* доходы от оказания платных услуг (работ) увеличиваются на 7,1 %, при этом, доходы от платы за пользование жилыми помещениями по договорам социального найма проектом бюджета прогнозируются по КБК 1 13 01995 10 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских», что не соответствует нормам Приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», которым предусмотрен КБК 1 11 09045 10 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

1. **Анализ планирования бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось с нарушением Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета Веселовского МО, утвержденных Постановлением главы администрации поселения от 20.07.2023 № 17/2-од.

В нарушение норм статьи 87 Бюджетного кодекса РФ Реестр расходных обязательств Веселовского МО не составлен и, соответственно, не использовался при составлении проекта бюджета. Расходные обязательства бюджета Веселовского МО не установлены, чем нарушены номы статьи 86 Бюджетного кодекса РФ. Следовательно, в нарушение норм статьи 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета Веселовского МО осуществлялось не в соответствии с расходными обязательствами.

Согласно представленному проекту сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на 2024 год по кодам видов расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» составляют 12 600,4 тыс. рублей. При этом не представляется возможным проанализировать, сравнить с фактической потребностью, т.к. для экспертизы не представлены штатные расписания, расходные обязательства.

В рассматриваемом проекте решения о бюджете общий объем расходов на 2024 год предусмотрен в сумме 24 417,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2024 год сформированы:

* по 6 муниципальным программам и в рамках 1 государственной программы Иркутской области, ассигнования по которым составляют 94,8 % от общего объема расходов местного бюджета;
* по непрограммным направлениям деятельности.

Анализ распределения ассигнований по разделам и подразделам бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов относительно оценки ожидаемого исполнения ассигнований на 2023 год приведен в Таблице № 2.

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела классификации расходов бюджетов | Код | Оценка на  2023 год | Проект решения о бюджете на | | | |
| 2024 год | % 2024/ 2023 | плановый период | |
| 2025 год | 2026 год |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **11 921,7** | **10 248,6** | **86,0** | **6 567,0** | **6 513,4** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО | 0102 | 2 155,0 | 1 942,2 | 90,1 | 1 324,0 | 1 324,0 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 8 700,0 | 7 214,7 | 82,9 | 4 151,3 | 4 097,7 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 1 066,0 | 1 066,0 | 100,0 | 1 066,0 | 1 066,0 |
| Резервные фонды | 0111 | 0,0 | 15,0 | - | 15,0 | 15,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 0,7 | 10,7 | 1 529 | 10,7 | 10,7 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **173,7** | **182,7** | **105,2** | **189,5** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 173,7 | 182,7 | 105,2 | 189,5 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **2 200,0** | **1 893,1** | **86,1** | **1 240,6** | **1 160,6** |
| Гражданская оборона | 0309 | 0,0 | 15,0 | - | 5,0 | 5,0 |
| Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 2 200,0 | 1 878,1 | 85,4 | 1 235,6 | 1 155,6 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **3 570,0** | **968,2** | **27,1** | **985,1** | **1 017,1** |
| Транспорт | 0408 | 270,0 |  | 0,0 |  |  |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 3 300,0 | 963,2 | 29,2 | 980,1 | 1 012,1 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 0,0 | 5,0 | - | 5,0 | 5,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **54 500,0** | **1 782,0** | **3,3** | **892,0** | **832,0** |
| Коммунальное хозяйство | 0502 |  | 10,0 | - | 10,0 | 10,0 |
| Благоустройство | 0503 | 54 500,0 | 1 772,0 | 3,3 | 882,0 | 822,0 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **9,0** | **35,0** | **388,9** | **30,0** | **20,0** |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 0705 | 9,0 | 25,0 | 277,8 | 20,0 | 10,0 |
| Молодежная политика | 0707 |  | 10,0 | - | 10,0 | 10,0 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **10 800,0** | **8 332,4** | **77,2** | **5 746,9** | **5 682,9** |
| Культура | 0801 | 5 500,0 | 4 372,8 | 79,5 | 2 941,8 | 2 877,8 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 5 300,0 | 3 959,6 | 74,7 | 2 805,1 | 2 805,1 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **1 061,0** | **970,0** | **91,4** | **890,0** | **890,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 1 060,0 | 970,0 | 91,5 | 890,0 | 890,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 1,0 |  | 0,0 |  |  |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **0,0** | **5,0** | **-** | **5,0** | **5,0** |
| Физическая культура | 1101 | 0,0 | 5,0 | - | 5,0 | 5,0 |
| **Распределенные расходы** | | **84 235,4** | **24 417,0** | **29,0** | **16 546,1** | **16 120,9** |
| **Условно утверждаемые расходы** | | **х** | **х** | **х** | **404,3** | **817,5** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** | | **84 235,4** | **24 417,0** | **29,0** | **16 950,5** | **16 938,5** |
| Дефицит (-)/профицит (+) бюджета | | -5 055,5 | 0,0 | х | 0,0 | 0,0 |

Согласно приведенному анализу, планируемые на 2024 год расходы бюджета Веселовского МО снижены на 71 % (в 3,4 раза) по отношению к оценке исполнения бюджета на 2023 год.

Пунктом 10 проекта решения утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (расходы на выплату пенсии (доплаты к пенсии) за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности либо должности муниципальной службы, которые относятся к публичным нормативным обязательствам), при этом, в нарушение норм бюджетного законодательства, указанные ассигнования предусмотрены не в полном объеме.

В приложениях 5 и 6 к проекту решения бюджетные ассигнования распределены по группам видов расходов, а в приложениях 7 и 8 – по группам, подгруппам и элементам кодов видов расходов.

Проектом бюджета предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Чунского районного муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениям. В нарушение норм статей 9, 142.5 Бюджетного кодекса РФ муниципальными правовыми актами **представительного органа** сельского поселения не установлены случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Веселовского МО.

При этом, для экспертизы представлено Положение о предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Веселовского МО, утвержденное Постановлением **администрации** Веселовского МО от 24.11.2017 № 98.

Коды целевых статей расходов бюджета Веселовского МО, коды направлений расходов, перечень целевых статей расходов бюджета Веселовского МО на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов установлены Постановлением администрации Веселовского МО от 20.10.2023 № 23/3. В соответствии с нормами статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, пункта 25 Приказа № 82н, Приказа Минфина России от 15.12.2020 № 1101 «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов» Перечнем необходимо предусмотреть детализированные коды целевых статей расходов, содержащих направления расходов, соответствующие инициативному проекту, подлежащему реализации в 2024 году.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорта утвержденных 6 муниципальных программ.

Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ проектом бюджета в 2024 году предусмотрен в сумме 22 532,6 тыс. рублей, т.е. на 100 % от объема, предусмотренного паспортами муниципальных программ.

В представленных паспортах муниципальных программ установлен ряд случаев неверного указания периодов реализации мероприятий, некорректного отражения сумм, нарушена последовательность подпрограмм. Таким образом, паспорта необходимо привести в соответствие.

Анализ планирования ассигнований для финансового обеспечения муниципальных программ на 2024 год, приведены в Таблице № 3.

Таблица № 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | НПА | Наименование программы/ НПА / подпрограммы | КЦСР | Объем финансового обеспечения МП на 2024 год | | |
| Паспорт МП | Проект бюджета | % |
| **Муниципальные программы** | | | | **22 532,6** | **22 532,6** | **100,0** |
| 1 | 25.10.23 № 23/5 | **Эффективное муниципальное управление** | **41 0 00 00000** | **10 151,9** | **10 151,9** | **100,0** |
| Повышение эффективности деятельности ОМСУ | 41 1 00 00000 | 9 156,9 | 9 156,9 | 100,0 |
| Муниципальное управление собственностью | 41 2 00 00000 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| Социальное обеспечение | 41 3 00 00000 | 970,0 | 970,0 | 100,0 |
| Развитие муниципальной службы | 41 4 00 00000 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| 2 | 25.10.23 № 23/8 | **Безопасное муниципальное образование** | **42 0 00 00000** | **1 908,1** | **1 908,1** | **100,0** |
| Предупреждение ЧС природного и техногенного характера | 42 1 00 00000 | 20,0 | 20,0 | 100,0 |
| Профилактика терроризма и экстремизма | 42 3 00 00000 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| Повышение безопасности дорожного движения | 42 4 00 00000 | 15,0 | 15,0 | 100,0 |
| Обеспечение пожарной безопасности | 42 5 00 00000 | 1 858,1 | 1 858,1 | 100,0 |
| 3 | 25.10.23 № 23/6 | **Дороги местного значения** | **43 0 00 00000** | **948,2** | **948,2** | **100,0** |
| Ремонт и содержание дорог местного значения | 43 1 00 00000 | 948,2 | 948,2 | 100,0 |
| 4 | 25.10.23 № 23/7 | **Развитие малого и среднего предпринимательства** | **44 0 00 00000** | **5,0** | **5,0** | **100,0** |
| 5 | 25.10.23 № 23/4 | **Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности** | **45 0 00 00000** | **1 162,0** | **1 162,0** | **100,0** |
| Энергоэффективность и развитие энергетики на территории | 45 2 00 00000 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| Благоустройство | 45 4 00 00000 | 1 152,0 | 1 152,0 | 100,0 |
| 6 | 25.10.23 № 23/9 | **Развитие культуры, спорта, молодежной политики** | **46 0 00 00000** | **8 357,4** | **8 357,4** | **100,0** |
| Молодежная политика | 46 1 00 00000 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Организация досуга жителей муниципального образования | 46 2 00 00000 | 3 557,8 | 3 557,8 | 100,0 |
| Развитие библиотечного дела | 46 3 00 00000 | 815,0 | 815,0 | 100,0 |
| Развитие физической культуры и массового спорта | 46 4 00 00000 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Обеспечение реализации муниципальной программы | 46 5 00 00000 | 3 959,6 | 3 959,6 | 100,0 |
| Комплексные меры профилактики наркомании и других социально-негативных явлений | 46 6 00 00000 | 5,0 | 5,0 | 100,0 |
| Развитие кадрового потенциала в сфере культуры | 46 7 00 00000 | 10,0 | 10,0 | 100,0 |
| **Государственная программа Иркутской области** | | | | **х** | **620,0** | **х** |
| 1 | Экономическое развитие и инновационная экономика | | 71 0 00 00000 | х | 620,0 | х |
| **Непрограммные расходы:** | | | | **х** | **1 264,4** | **х** |
| 1 | Непрограммные расходы | | 77 0 00 00000 | х | 1 081,0 | х |
| 2 | Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области | | 90 0 00 00000 | х | 183,4 | х |
| **Итого расходы** | | | | **х** | **24 417,0** | **х** |

В расходной части проекта бюджета на 2024 год не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов. Тогда как инициативные платежи граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе, **являются целевыми** и зачислены в бюджет Веселовского МО в текущем 2023 году в сумме 220,0 тыс. рублей на реализацию определенного инициативного проекта в 2024 году.

1. **Анализ планирования дефицита (профицита) и источников финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Проектом решения о бюджете дефицит (профицит) бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не предусмотрен, соответственно не прогнозируются источники погашения.

Информация о прогнозируемых источниках финансирования дефицита бюджета на 2024 год приведена в Таблице № 4.

Таблица № 4

(тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Проект бюджета |
| **Источники финансирования дефицита бюджета - всего, в том числе:** | **0,0** |
| Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | 0,0 |
| Привлечение кредитов от кредитных организаций | 0,0 |
| Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями | 0,0 |
| Изменение остатков средств | 0,0 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов | -24 417,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов | 24 417,0 |

В приложении 9 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» на 2024 год не отражено наличие остатков **целевых** средств (инициативных платежей), сложившихся по состоянию на 01.01.2024.

1. **Выводы и предложения**

Руководствуясь нормами статей 9 и 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статей 8 и 9 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования.

**РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

1. Администрации Веселовского муниципального образования **подготовить и внести изменения** в проект решения Думы Веселовского муниципального образования «О местном бюджете Веселовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с целью устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, указанных в настоящем заключении. При внесении изменений в проект решения о бюджете по результатам публичных слушаний и настоящей экспертизы, следует учесть изменившиеся показатели областного бюджета Иркутской области 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в части изменившихся объемов межбюджетных трансфертов в бюджет Веселовского муниципального образования;
2. Депутатам Думы Веселовского муниципального образования рассмотреть проект и принять решение Думы Веселовского муниципального образования «О местном бюджете Веселовского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, отраженных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А. С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н. А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Ю. С. Смышляева

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А. А. Латушко